



2015-06-09

johan.dufva@skatteverket.se

Skatteverket
Johan Dufva
CC: Conny Svensson

Sveriges Byggindustriers remissvar på SKVFS 2015:X, SKVFS 2015:Y jämte tillhörande konsekvensbeskrivning

Sveriges Byggindustrier är de enskilda byggföretagens bransch- och arbetsgivarorganisation och organiserar ca 3 100 bygg-, anläggnings- och specialföretag verksamma i Sverige. Vår huvuduppgift är att förbättra näringsvillkoren såväl för hela branschen som för de enskilda företagen. Av våra medlemsföretag är 99 % är små- och medelstora företag. 26 av våra medlemsföretag har över 250 anställda, 2 400 företag har färre än 25 anställda och 1 550 företag har färre än 10 anställda. Tillsammans erbjuder våra medlemsföretag nästan 100 000 människor ett spännande och utvecklande arbete.

Sveriges Byggindustrier har tagit del av rubricerad remiss och vill i sammanhanget framföra nedanstående synpunkter.

Sammanfattning

Sveriges Byggindustrier ser förslaget med elektroniska personalliggare och oanmälda kontrollbesök från Skatteverket som ett viktigt verktyg för att motverka undandragande av skattemedel och därmed stärka den sunda konkurrensen.

Sveriges Byggindustrier är kritiska till att det alltför saknas svar och anvisningar avseende definitioner av centrala och vägledande begrepp. Avsaknaden av detta innebär att tillämpningen av lagen riskerar att bli rättsosäker samt att implementeringen av elektroniska personalliggare radikalt försvåras för branschens aktörer, såväl byggherrar som entreprenörer. Att implementera tekniska plattformar för elektroniska personalliggare, förutsätter bland annat att det går att kvantifiera vilka byggarbetsplatser som kommer att omfattas av lagkravet och på vilket sätt. Då svar och anvisningar på hur exempelvis en byggarbetsplats ska definieras alltför saknas från Skatteverket, innebär detta att branschens upphandlingar och implementering av personalliggare till stor del blockeras. Kan inte Skatteverket klargöra central begrepp och definitioner under juni månad, menar Sveriges Byggindustrier att ett rättsäkert ikraftträdande den 1 januari 2016 kan ifrågasättas.

Sveriges Byggindustrier tillstyrker förslaget, SKVFS 2015:X och SKVFS 2015:Y enligt ovanstående sammanfattning och med nedanstående kommentarer och förslag till kompletteringar och förtydliganden.

Postadress
Box 5054, 102 42 Stockholm

Besöksadress
Storgatan 19

Servicebolag
Sveriges Byggindustrier
Service AB

Organisationsnr
556061-2524

Telefon
08-698 58 00

Telefax
08-698 59 00

E-post
info@bygg.org

Internet
www.bygg.org

Kommentarer

- Sveriges Bygginstrumenter vill påpeka att den gjorda konsekvensbeskrivningen underskattar implementeringsprocessen. Branschen saknar alltför tydliga definitioner och anvisningar på centrala begrepp. För att branschens aktörer ska kunna genomföra en upphandling av teknikleverantör, samt få valda plattformar på plats innan den 1 januari 2016, krävs skyndsamma svar från Skatteverket. Centrala begrepp som är viktiga för Skatteverket att definiera och exemplifiera till branschen är bland annat.
 - Vad definieras som en byggarbetsplats. Denna definition styr helt omfattningen på antalet verksamheter som omfattas av lagen. Definitionen styr även i stor utsträckning hur man ska tillämpa s.k. ramavtal samt byggserviceverksamhet samt hur man ska se manskaps- och kontorsetableringar.
 - När ska en anmälan om avslut ske samt huruvida och på vilka grunder en byggarbetsplats som är avslutad kan påbörjas igen.
 - Hur ska en samlad personalliggare definieras, i fall av flera byggarbetsplatser med olika byggherrar på samma geografiska yta och tidpunkter.
 - Överlåtande av ansvar från byggherren vid delade entreprenader samt en jämförelseanalys med lagstiftningen avseende BAS U/P.
- Sveriges Bygginstrumenter framhåller vikten av att det finns flera alternativa lösningar för byggherre och/eller näringsidkare, beroende på vem som ansvarar för den elektroniska personalliggaren, att vid oannonserat besök av Skatteverket delge Skatteverket den elektroniska personalliggaren. Då mobiltelefonlösningar för elektroniska personalliggare finns tillgängliga och förmodas få en stor användning, är möjligheten att lämna över utdrag av den elektroniska personalliggaren via USB inte en optimal lösning. Att hantera personuppgifter okrypterat via USB kan även utgöra en risk sett ut ett PUL-perspektiv. Sveriges Bygginstrumenter vill se frågan ur ett praktiskt perspektiv och menar därför att Skatteverket ska kunna ta emot den elektroniska personalliggaren på ett säkert sätt oavsett om detta är en utskrift, länk, USB eller krypterad e-post. Sveriges Bygginstrumenter gör även Skatteverket uppmärksam på att det i vissa fall kan krävas en inställetid för en representant för näringsidkaren att kunna göra personalliggaren tillgänglig för Skatteverket. Orsaken till detta är att många byggarbetsplatser inte har tjänstemän närvarande hela tiden, utan endast yrkesarbetare. Sveriges Bygginstrumenter ser det inte som rimligt att Skatteverket ska kunna avkräva en yrkesarbetare, att för näringsidkarens räkning kunna göra personalliggaren tillgänglig för Skatteverket. Att som alternativ alltid ha en tjänsteman närvarande är inte praktiskt genomförbart, då detta kommer att driva upp byggkostnaden högst påtagligt. Bättre då att kvantifiera en rimlig och tydlig inställetid för näringsidkaren, vid händelse av kontrollbesök från Skatteverket.
- Sveriges Bygginstrumenter anser att Skatteverket bör definiera och exemplifiera hur ramavtal och byggserviceverksamhet ska tolkas. Sveriges Bygginstrumenter ser svårigheter vid oannonserade besök då många byggarbetsplatser endast sporadiskt besöks av hantverkare exempelvis fuktskador och där emellan under långa tider står tomma. Sveriges Bygginstrumenter ser det som en framkomlig väg

att ramavtalet och/eller byggserviceverksamheten i sig får ett unikt identifikationsnummer, i fall där en enskild byggarbetsplats/avrop överstiger 4 PBB. Den elektroniska personalliggaren tillhandahålls, förs och tillgängliggörs i dessa fall av byggherren eller näringsidkare på eller i anslutning till byggarbetsplatsen.

- Det av Skatteverket tilldelade identifikationsnummer bör kunna återanvändas i händelse av exempelvis garantiåtagande som sker efter att entreprenaden är avslutad. Dessutom bör det definieras vem som har ansvaret att återanmäla byggarbetsplatsen till Skatteverket.
- Skatteverket bör definiera vad som gäller vid försäkringsskador då slutkund är privatperson men arbetet i privatpersonens bostad beställs av juridisk person, försäkringsbolag.
- Skatteverket bör definiera och ge tydliga rekommendationer avseende arbetsplatsområdets geografiska utbredning på arbetsplatser som rör sig över tid exempelvis ett vägarbete.
- Det finns idag ingen möjlighet för byggherren att överlåta ansvaret att föra personalliggare vid en delad entreprenad. Vid delade entreprenader kommer därför byggherren få ett mycket större ansvar som kommer medföra administrativ börda. Detta problem kommer accentueras vid större byggen där en entreprenör gör hela uppförandet av fastigheten och en entreprenör gör markarbetet. Det borde finnas möjlighet för byggherren att även vid en delad entreprenad, överlåta ansvaret till en av entreprenörerna inom byggarbetsplatsen. Skatteverket bör precisera frågan kring hur olika entreprenadformer påverkar ansvarsförhållanden på en specifik byggarbetsplats.

Sveriges Byggindustrier vill avsluta med att poängtera att det är av största vikt att ha lagens långsiktiga implementering i fokus. Lagstiftningen är efterfrågad och kommer att göra en positiv skillnad för den sunda konkurrensen. Det är därför mycket viktigt att tydligt definiera centrala begrepp samt sträva efter en tillämpning som utgår från det långsiktiga målet samt med branschens praktiska förutsättningar som framgångsfaktor.

Frågor med anledning av detta remissvar kan ställas till Utvecklingschefen Peter Löfgren på 0708-210 200 eller peter.lofgren@sverigesbyggindustrier.se

Med vänlig hälsning



SVERIGES BYGGINDUSTRIER
Ola Månsson
VD